

III Congreso Interdisciplinar sobre Despoblación Zaragoza, 5-7 de noviembre de 2025

¿Es la gobernanza proactiva de incendios una herramienta catalizadora contra la despoblación? Valoración tras una década del proyecto *Mosaico* en Extremadura

Pulido Díaz, F.

Instituto de Investigación de la Dehesa, Universidad de Extremadura. nando@unex.es

Resumen:

Aunque la superficie afectada por incendios forestales tiende a disminuir en España, la fracción quemada en incendios de gran tamaño (miles de hectáreas) se ha incrementado en las últimas décadas y se prevé que siga aumentando. Esta tendencia es el resultado de la combinación de dos factores: el incremento sin precedentes de la superficie forestal (el combustible) y su mayor propensión a arder bajo las nuevas condiciones climáticas. El incremento de la superficie combustible es consecuencia directa de la pérdida de actividad agraria debida a la despoblación, por lo que existe una clara asociación espacial entre declive demográfico y grandes incendios. Por esta razón, en los últimos años se ha sugerido en múltiples foros un cambio de paradigma que implica incrementar la proporción del gasto dedicado a la prevención (vs. extinción) de incendios y, más concretamente, a la (re)creación de paisajes menos vulnerables.

Por ello, en las áreas despobladas del sur de Europa se han desarrollado iniciativas piloto de diferente tamaño y duración que comparten el fomento de prácticas agrícolas, ganaderas y forestales con capacidad para reducir la continuidad del combustible vegetal y por tanto el tamaño e impacto de los incendios. En algunos casos, estas iniciativas contemplan también la mejora de la transformación y comercialización de los productos resultantes (“productos del paisaje”), por lo que tienen un alto potencial para revitalizar las zonas rurales. Aunque son una minoría, los proyectos se pueden prolongar en el tiempo lo suficiente como para poder generar cambios cuantitativos y cualitativos en la población local. Es el caso del proyecto *Mosaico*, surgido en 2015 tras un gran incendio, y aplicada en las comarcas de Sierra de Gata y Las Hurdes (noroeste de Cáceres) hasta la actualidad (<https://mosaico-land.com/>) En este trabajo se analiza la capacidad de *Mosaico* para influir en la dinámica demográfica en dicho territorio y se discute la utilidad de las herramientas desarrolladas para combatir la despoblación en contextos geográficos similares.

Durante una década *Mosaico* se ha desarrollado en una zona piloto de 157.000 hectáreas que incluye 24 municipios y se considera Zona de Alto Riesgo de Incendios por la legislación estatal por estar cubierta en un 75% de superficies forestales con elevada continuidad. El proyecto se desarrolla sobre cuatro pilares conceptuales y metodológicos: (1) la solución social participativa del problema de los grandes incendios, (2) la interacción entre instituciones responsables y la población local, (3) la necesidad de estimular las prácticas de aprovechamiento del territorio para reducir el riesgo y (4) la creación de un marco propicio en términos legales y de incentivos. Desde

el punto de vista operativo, *Mosaico* es una herramienta de apoyo técnico a cualquier iniciativa (municipal, empresarial, asociativa) que contribuya a la reducción del riesgo de incendios en el paisaje a través de una actividad productiva sostenida. Por ello, aunque de forma indirecta, se asume que *Mosaico* tenderá tanto a retener habitantes como a atraer nuevos pobladores.

Sobre la base de 250 iniciativas atendidas por el proyecto en 2017-2021 (41.6% en el primer año, en torno a 10 por mes), 49.6% son agrícolas, 22.8% forestales y 27.6% ganaderas. Un 37.6% fueron ejecutadas, el 43.6% se consideraron fallidas y un 18.8% se en progreso. La tasa de éxito fue similar para agricultores (28.2%) y ganaderos (28.9%), y superior para iniciativas forestales, principalmente basadas en la resinación de pinares (45.4%). Un 42% de las iniciativas fueron propuestas por neorrurales. A partir de 2022, con el fin de incrementar el impacto del proyecto en el paisaje y el riesgo, se han promovido exclusivamente actuaciones con tamaño superior a 10 hectáreas a través de grandes acciones de cooperación público-privada con financiación específica. Como ejemplos notables, pueden citarse la del Valle del Árrago (2500 ha) y el municipio de Pinofranqueado (5000 ha).

La información disponible no permite una valoración cuantitativa del balance migratorio, pero sirve para identificar las vías por las que *Mosaico* ejerce su influencia demográfica. Por un lado, la retención de población se ha reforzado mejorando la viabilidad técnica y económica de las explotaciones o incrementando su tamaño mediante la cooperación, lo cual disminuye la probabilidad de que los gestores del territorio lo abandonen. Por su parte, la atracción de pobladores puede ejercerse de manera directa (personas atraídas por *Mosaico* o captadas activamente por el proyecto) o contribuyendo a la estabilización de personas foráneas (neorrurales) llegadas sin contacto previo con el proyecto. Las iniciativas innovadoras del proyecto que fijan y/o atraen población se resumen en: (1) prestación de servicios ganaderos contra incendios, (2) tránsito de la producción convencional a la ecológica certificada, (3) cooperación de productores para la transformación agroalimentaria, (4) extracción y valoración de nuevos productos, (5) creación de sellos comerciales para identificar productos saludables o que contribuyen a la prevención de incendios, (6) ejecución de plantaciones forestales y comercialización de sus créditos de carbono, (7) establecimiento de pequeñas industrias locales y (8) creación de asociaciones de productores. Esta última línea de trabajo mejora el posicionamiento comercial y la influencia social, además de dotar a las nuevas entidades de capacidades profesionales para la captación de fondos. Los nuevos proyectos así generados son en sí mismos núcleos de fijación y atracción de pobladores, al permitir la contratación de nuevo personal y de servicios.

Finalmente, se discute la utilidad de las herramientas desarrolladas por *Mosaico* para el desarrollo local contra la despoblación en contextos geográficos similares. En este ámbito se describe el proceso de establecimiento y consolidación de la Red Internacional de Territorios Mosaico, constituida por áreas de replicación y mejora del proyecto inicial dotadas de un protocolo de seguimiento común.

Palabras clave:

Desastres naturales, cortafuegos productivos, paisajes inteligentes, política de incendios, prevención participativa.

Área temática:

- Dinámicas políticas, movimientos sociales, procesos participativos
- Ordenación del territorio

¿Cómo realizará la presentación de su comunicación en caso de ser aceptada?

Comunicación oral